Приложение к постановлению

администрации сельского поселения

Саранпауль

от 26.012021 г. № 13

### Порядок

### формирования и оценки налоговых расходов сельского поселения Саранпауль

### 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов, реестра налоговых расходов и методику оценки налоговых расходов сельского поселения Саранпауль (далее - налоговые расходы).

Под оценкой налоговых расходов в целях настоящего Порядка понимается оценка объемов и оценка эффективности налоговых расходов.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

*налоговые расходы* - выпадающие доходы бюджета сельского поселения Саранпауль, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ сельского поселения Саранпауль и (или) целями социально-экономической политики сельского поселения Саранпауль, не относящимися к муниципальным программам сельского поселения Саранпауль;

*куратор налогового расхода* – администрация сельского поселения Саранпауль, ответственная в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ сельского поселения Саранпауль и (или) целями социально-экономической политики сельского поселения Саранпауль, не относящимися к муниципальным программам сельского поселения Саранпауль;

*нераспределенные налоговые расходы* - налоговые расходы, соответствующие целям социально-экономической политики сельского поселения Саранпауль, реализуемым в рамках нескольких муниципальных программ сельского поселения Саранпауль и непрограммных направлений деятельности;

*социальные налоговые расходы* - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения, социально ориентированным некоммерческим организациям, а также организациям, целью деятельности которых является поддержка населения;

*технические (финансовые) налоговые расходы* - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета сельского поселения Саранпауль;

*стимулирующие налоговые расходы* - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях стимулирования экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующего увеличения объема налогов, сборов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет сельского поселения Саранпауль;

*нормативные характеристики налогового расхода* - наименование налогового расхода, категории получателей, условия предоставления, срок действия, целевая категория налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные разделом I приложения 2 к настоящему Порядку;

*целевые характеристики налогового расхода* - цели предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные разделом II приложения 2 к настоящему Порядку;

*фискальные характеристики налогового расхода* - сведения о численности фактических получателей, фактическом и прогнозном объеме налогового расхода, а также об объеме налогов, сборов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет сельского поселения Саранпауль, а также иные характеристики, предусмотренные разделом III приложения 2 к настоящему Порядку;

*перечень налоговых расходов* - свод (перечень) налоговых расходов в разрезе муниципальных программ сельского поселения Саранпауль, их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы сельского поселения Саранпауль, кураторов налоговых расходов, либо в разрезе кураторов налоговых расходов (в отношении нераспределенных налоговых расходов), содержащий указания на обусловливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) федеральных законов, иных нормативных правовых актов и международных договоров и сроки действия таких положений;

*реестр налоговых расходов* - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налоговых расходов, предусмотренных перечнем налоговых расходов;

*паспорт налогового расхода* - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода.

3. В целях оценки налоговых расходов куратор налоговых расходов:

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) ведет реестр налоговых расходов;

в) формирует оценку фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценку объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

г) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов.

д) формирует паспорта налоговых расходов, содержащие информацию по перечню согласно приложению 2 к настоящему Порядку;

е) осуществляет оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода.

### 2. Формирование перечня налоговых расходов. Формирование и ведение реестра налоговых расходов

1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается куратором налоговых расходов ежегодно в срок до конца первого квартала текущего финансового года.

2. В срок до конца апреля текущего финансового года осуществляется распределение налоговых расходов проекта перечня налоговых расходов по муниципальным программам сельского поселения Саранпауль, их структурным элементам, направлениям деятельности, не входящим в муниципальные программы сельского поселения Саранпауль.

3. В срок не позднее 7 рабочих дней после завершения процедур, указанных в пункте 2 раздела 2 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов считается сформированным и размещается на официальном веб-сайте органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Саранпауль.

4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структуру муниципальных программ и (или) изменения полномочий органов, организаций, указанных в пункте 1 раздела 2 настоящего Порядка, затрагивающих перечень налоговых расходов, куратор налоговых расходов уточняет указанный перечень.

5. Перечень налоговых расходов формируется согласно приложению 1 к порядку.

### 3. Оценка эффективности налоговых расходов

1. Методика оценки эффективности налоговых расходов формируются куратором соответствующих налоговых расходов.

2. В целях оценки эффективности налоговых расходов:

- куратор налоговых расходов ежегодно в срок до конца 2 квартала формирует оценку фактического объема налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также данные о значениях фискальных характеристик за год, предшествующий отчетному финансовому году;

-куратор налоговых расходов на основе сформированного и размещенного в соответствии с пунктом 5 раздела 2 настоящего Порядка перечня налоговых расходов и информации, указанной в абзаце втором настоящего пункта, формируют паспорта налоговых расходов.

3. Оценка эффективности налоговых расходов (в том числе нераспределенных) осуществляется куратором соответствующих налоговых расходов и включает:

-оценку целесообразности предоставления налоговых расходов;

-оценку результативности налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов (в том числе нераспределенных) формируется согласно приложению 3 к порядку.

4. Критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

-соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики сельского поселения Саранпауль (в отношении непрограммных налоговых расходов);

-востребованность льготы, освобождения или иной преференции.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налоговых расходов надлежит рекомендовать рассматриваемый налоговый расход к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

5. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей муниципальной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам, и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

6. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора):

-муниципальной программы или ее структурных элементов (цели муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам), на значение которого оказывает влияние рассматриваемый налоговый расход;

-иного показателя (индикатора), непосредственным образом связанного с целями муниципальной программы или ее структурных элементов (целями муниципальной политики, не отнесенными к муниципальным программам).

7. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

8. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется:

а) сравнительный анализ результативности налоговых расходов с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объёмом налоговых расходов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

-субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета сельского поселения Саранпауль;

-предоставление муниципальных гарантий сельского поселения Саранпауль по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

-совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков;

б) оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов (в отношении стимулирующих налоговых расходов).

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия налогового расхода или за 5 лет, предшествующих отчетному году, в случае если налоговый расход действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле\*(1):



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - - количество налогоплательщиков-бенефициаров налогового расхода в i-ом году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет сельского поселения Саранпауль от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в i-ом году.

В случае, если налоговый расход действует менее 6 лет на момент проведения оценки эффективности, объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет сельского поселения Саранпауль от налогоплательщиков -бенефициаров налогового расхода в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается (прогнозируется) по данным куратора налогового расхода;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированного бюджета сельского поселения Саранпауль в i-ом году по отношению к базовому году, определяемый исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития сельского поселения Саранпауль на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу решения о бюджете сельского поселения Саранпауль на очередной финансовый год и плановый период, а также целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований сельского поселения Саранпауль, принимаемая на уровне 7,5 процентов.

Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

B0j - базовый объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет сельского поселения Саранпауль от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году, рассчитываемый по формуле:



где:

N0j- объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет сельского поселения Саранпауль от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году;

L0j- объем налоговых расходов по соответствующему налогу (иному платежу) в пользу j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала осуществления налогового расхода в пользу j-го налогоплательщика -бенефициара налогового расхода, либо шестой год, предшествующий отчетному году в случае, если налоговый расход осуществляется в пользу налогоплательщика-бенефициара налогового расхода более 6 лет;

9. По итогам оценки результативности формируется заключение:

-о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

-о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

10. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

11. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при оценке эффективности муниципальных программ в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения Саранпауль и при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики сельского поселения Саранпауль в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

Приложение 1
к Порядку формирования и оценка

налоговых расходов сельского поселения Саранпауль

Перечень

налоговых расходов сельского поселения

Саранпауль

за 20\_\_ год

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование налога (сбора), по которому нормативным правовым актом поселения предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Наименование налоговой льготы, освобождения и иной преференции | Реквизиты нормативного правового акта поселения, предусматривающего налоговую льготу, освобождение и иные преференции | Категория получателей налоговой льготы, освобождения и иной преференции | Условия предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции | Ответственный специалист Администрации поселения | Наименование муниципальной программы, цели которой соответствуют налоговым расходам поселения | Реквизиты нормативного правового акта поселения, предусматривающего утверждение муниципальной программы, цели которой соответствуют налоговым расходам поселения | Цель социально-экономической политики поселения, не относящаяся к муниципальным программам | Наименование и значение показателя достижения цели социально-экономической политики поселения, не относящейся к муниципальным программам | Реквизиты нормативного правового акта поселения, предусматривающего цель социально-экономической политики поселения, не относящуюся к муниципальным программам | Дата вступления в силу нормативного правового акта поселения, устанавливающего налоговую льготу, освобождение и иные преференции |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение 2
к Порядку формирования и оценка налоговых расходов сельского поселения Саранпауль

# Паспорт налоговых расходовсельского поселения Саранпауль

за 20\_\_ год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Предоставляемая информация | Источник данных | Показатели для оценки налоговых расходов по видам льгот |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | … |
| Нормативные характеристики налоговых расходов сельского поселения Саранпауль  |
| 1. | Муниципальные нормативные правовые акты, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 2. | Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 3. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные муниципальными нормативными правовыми актами | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 4. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 5. | Даты вступления в силу положений муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 6. | Даты начала действия предоставленного муниципальными нормативными правовыми актами права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 7. | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных муниципальными нормативными правовыми актами | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 8. | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная муниципальными нормативными правовыми актами | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| Целевые характеристики налоговых расходов сельского поселения Саранпауль |
| 9. | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 10. | Целевая категория налогового расхода сельского поселения Саранпауль  | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 11. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных муниципальными нормативными правовыми актами | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 12. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 13. | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 14. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 15. | Наименования муниципальных программ, наименования муниципальными нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики поселения, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, установленные муниципальными нормативными правовыми актами | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 16. | Наименования структурных элементов муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, установленные муниципальными нормативными правовыми актами | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 17. | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленных муниципальными нормативными правовыми актами | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 18. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных муниципальными нормативными правовыми актами | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 19. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 20. | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности) | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 21. | Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года N 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| Фискальные характеристики налогового расхода сельского поселения Саранпауль |
| 22. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | ИФНС №8 |  |  |  |  |  |
| 23. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 24. | Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц) | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |
| 25. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными муниципальными нормативными правовыми актами | ИФНС №8 |  |  |  |  |  |
| 26. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами (тыс. рублей) | ИФНС №8 |  |  |  |  |  |
| 27. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | ИФНС №8 |  |  |  |  |  |
| 28. | Результат оценки эффективности налогового расхода | Куратор налоговых расходов |  |  |  |  |  |

Приложение 3
к Порядку формирования и оценка налоговых расходов сельского поселения Саранпауль

ОТЧЕТ

о результатах оценки эффективности налогового расхода сельского поселения Саранпауль за 20\_\_ год

|  |  |
| --- | --- |
| по освобождению от уплаты |  |
|  | (наименование налогового расхода) |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Исполнение показателя |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. Оценка целесообразности |
| 1.1. | Наименование муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики поселения, не относящейся к муниципальным программам |  |  |
| 1.2. | Наименование целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам |  |  |
| 1.3. | Вывод о соответствии налогового расхода целям муниципальной программы и (или) целям социально-экономической политики поселения, не относящимся к муниципальным программам |  |  |
| 1.4. | Вывод о востребованности налоговых льгот |  |  |
| 1.5. | Обоснованный вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков на основании оценки целесообразности |  |  |
| 2. Оценка результативности |
| 2.1. | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы |  |  |
| 2.2. | Фактическое значение показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам, по получателям налоговых льгот |  |  |
| 2.3. | Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам (разница между фактическим значением показателя и оценкой значения показателя (без учета налоговых льгот)) <\*> |  |  |
| 2.4. | Альтернативные механизмы достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам |  |  |
| 2.5. | Вывод о наличии/отсутствии более результативных (менее затратных) для местного бюджета альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам |  |  |
| 2.6. | Обоснованный вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков на основании оценки результативности |  |  |
| 3. Итоги оценки эффективности налогового расхода |
| 3.1. | Итоги и рекомендации по результатам оценки эффективности налогового расхода |  | - |

 <\*> По данному показателю прилагаются расчеты.